|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TÀI CHÍNH** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC**

*V/v dự án Nghị quyết về thuế bảo vệ môi trường đối với xăng, dầu, mỡ nhờn*

*đến hết ngày 31/12/2022*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Tại mục 1 Điều 3 Nghị quyết số 32/2021/QH15 ngày 12/11/2021 của Quốc hội về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 đã nêu nhiệm vụ và giải pháp về: *“*...*Thực hiện các chính sách, giải pháp để giữ vững ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát, bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế. Điều hành các chính sách tài chính, tiền tệ linh hoạt, hiệu quả để hỗ trợ phục hồi sản xuất, kinh doanh, lưu thông hàng hóa, kết nối cung cầu lao động, thúc đẩy xuất khẩu, tiêu dùng nội địa, đẩy mạnh đầu tư…”*.

Tại điểm b khoản 1 mục II Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 08/01/2022 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán NSNN năm 2022 đã đưa ra nhiệm vụ giải pháp sau: *“Triển khai đồng bộ, phối hợp chặt chẽ giữa cơ quan trung ương, địa phương trong điều hành giá, tránh gây tác động cộng hưởng, ảnh hưởng đến mục tiêu kiểm soát lạm phát”.*

Trước bối cảnh thị trường xăng dầu thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, giá dầu thô trên thị trường thế giới có xu hướng tăng cao trong thời gian qua, để đảm bảo cân đối cung cầu mặt hàng xăng dầu đáp ứng nhu cầu thị trường trong nước và hỗ trợ, phục hồi phát triển kinh tế - xã hội, Thủ tướng Chính phủ đã có Công điện số 160/CĐ-TTg ngày 22/02/2022 về việc bảo đảm cung ứng xăng dầu cho thị trường trong nước, trong đó, tại điểm 2 Công điện số 160/CĐ-TTg đã giao *“Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Công Thương và các cơ quan liên quan khẩn trương nghiên cứu, đề xuất phương án điều chỉnh chính sách thuế bảo vệ môi trường đối với mặt hàng xăng dầu”*.

Thực hiện ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại văn bản số 571/VPCP-KTTH ngày 02/3/2022, Bộ Tài chính đã xây dựng dự thảo Tờ trình Chính phủ và dự thảo Nghị quyết về mức thuế BVMT đối với nhóm xăng, dầu, mỡ nhờn áp dụng cho năm 2022 theo trình tự, thủ tục rút gọn theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đã có công văn số 2068/BTC-CST ngày 03/3/2022 gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành, tổ chức liên quan, đăng dự thảo trên Trang Thông tin điện tử của Chính phủ, của Bộ Tài chính để lấy ý kiến các tổ chức, cá nhân theo quy trình, thủ tục rút gọn.

Tổng hợp các ý kiến tham gia thì đều cơ bản nhất trí với dự thảo. Ngoài ra cũng có ý kiến đề nghị hoàn chỉnh một số nội dung. Bộ Tài chính xin báo cáo về việc tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia như sau:

**1. Về các nội dung được tiếp thu để hoàn chỉnh dự án Nghị quyết:**

- Có ý kiến đề nghị bổ sung thông tin về dự báo cung cầu, giá xăng dầu trong nước và thế giới làm căn cứ đề xuất chính sách phù hợp.

Bộ Tài chính đã nghiên cứu, tiếp thu ý kiến này và hoàn chỉnh tại dự thảo Tờ trình Chính phủ.

**2. Về các nội dung giải trình**

- Có ý kiến đề nghị: điều chỉnh giảm mức thuế BVMT đối với nhóm xăng dầu xuống mức sàn trong Khung thuế BVMT hoặc tăng mức giảm thuế hơn nữa để tháo gỡ khó khăn, ổn định kinh tế - xã hội trong bối cảnh dịch Covid-19 lan rộng và giá dầu thô thế giới tăng cao.

*Về ý kiến này, Bộ Tài chính xin giải trình như sau:*

Mức giảm thuế BVMT đối với nhóm xăng, dầu, mỡ nhờn đã được tính toán trên cơ sở cân nhắc nhiều yếu tố đó là:

(i) Đảm bảo phù hợp với hai nguyên tắc điều chỉnh mức thuế BVMT quy định tại Luật thuế BVMT, đó là: phù hợp với chính sách phát triển kinh tế - xã hội của Nhà nước trong từng thời kỳ và được xác định theo mức độ gây tác động xấu đến môi trường của hàng hoá.

(ii) Việc giảm thuế phải đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối NSNN trong bối cảnh khó khăn chung của NSNN trong giai đoạn hiện nay khi phải thực hiện nhiều biện pháp miễn, giảm, gia hạn thuế, phí, lệ phí, cũng như các biện pháp hỗ trợ khác của NSNN cho các đối tượng chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19 nói chung và ngành hàng không nói riêng; đồng thời phù hợp với Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế sau dịch.

- Có ý kiến đề nghị: Để đảm bảo hỗ trợ kịp thời cho người dân, doanh nghiệp trong bối cảnh giá dầu thô tăng cao, đề nghị thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết là kể từ ngày ký ban hành.

*Về ý kiến này, Bộ Tài chính xin giải trình như sau:*

Theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật thuế BVMT thì Ủy ban Thường vụ Quốc hội có thẩm quyền quy định mức thuế cụ thể đối với từng loại hàng hóa chịu thuế.

Theo quy định tại Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trong đó có trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; trường hợp đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ; trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn theo quyết định của Quốc hội. Do đó, trước tình hình giá xăng dầu diễn biến phực tạp, ảnh hưởng đến lạm phát và tăng trưởng kinh tế, đồng thời, để góp phần tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, người dân, Bộ Tài chính trình Chính phủ để trình UBTVQH ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Theo khoản 2 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì văn bản được ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn có thể có hiệu lực kể từ ngày thông qua hoặc ngày ký ban hành. Theo đó, thời điểm áp dụng mức thuế BVMT là thời điểm Nghị quyết được ký ban hành.

- Có ý kiến đề nghị: kéo dài thời gian áp dụng Nghị quyết, ít nhất đến hết 30/6/2023.

*Về ý kiến này, Bộ Tài chính xin giải trình như sau:*

Với giả định sản lượng tiêu thụ xăng, dầu, mỡ nhờn năm 2022 tương đương năm 2019 và mức thuế BVMT đối với xăng, dầu, mỡ nhờn như đề xuất thì dự kiến số thu thuế BVMT đối với xăng, dầu, mỡ nhờn sẽ giảm 1 năm khoảng 14.524 tỷ đồng/năm, từ đó tác động làm giảm thu NSNN (bao gồm cả thuế BVMT, thuế GTGT) cả năm khoảng 15.976 tỷ đồng/năm.

Việc điều chỉnh giảm thuế BVMT đối với nhóm xăng, dầu, mỡ nhờn nhằm góp phần kiềm chế lạm phát, đảm bảo ổn định kinh tế vĩ mô và bình ổn thị trường xăng dầu trước bối cảnh giá dầu thô tăng cao do nhu cầu tiêu thụ xăng dầu tăng mạnh khi các nước thực hiện mở cửa trở lại để phục hồi kinh tế hậu dịch Covid-19 và tình hình bất ổn chính trị thế giới do căng thẳng giữa Nga và Phương Tây, cũng như chiến dịch quân sự của Nga tại Ukraina, là các nhân tố rất khó dự báo. Ngoài ra, việc giảm thuế phải đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối NSNN trong bối cảnh khó khăn chung của NSNN trong giai đoạn hiện nay khi phải thực hiện nhiều biện pháp miễn, giảm, gia hạn thuế, phí, lệ phí, cũng như các biện pháp hỗ trợ khác của NSNN cho các đối tượng chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19 nói chung và ngành hàng không nói riêng; đồng thời phù hợp với Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế sau dịch.

Ngoài ra, trong dài hạn, tình hình diễn biến giá xăng dầu thế giới rất phức tạp và khó dự báo do phụ thuộc vào nhu cầu xăng dầu và tình hình chính trị thế giới.

Do đó, việc áp dụng giảm thuế BVMT đối với nhóm xăng, dầu, mỡ nhờn đến hết ngày 31/12/2022 là phù hợp.

Trên đây là nội dung báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thuế BVMT đối với xăng, dầu, mỡ nhờn đến hết ngày 31/12/2022./.

**BỘ TÀI CHÍNH**